

# 中国农地征用问题研究：治理、 地方实践与国际经验

**Farmland Acquisition in China: Governance,  
Local Practices and International Experiences**

赵永军 (Yongjun Zhao)

Leon Verstappen

Wilbert Kolkman

科学出版社

北京

## 内 容 简 介

中国农村土地的可持续合理利用与管理已经成为一个广为关注的社会问题,在农地征用过程中出现的各种利益相关者间的矛盾与冲突已成为制约良性农村发展和治理的主要瓶颈。严格界定土地征用中的公共利益和提高对失地农民的补偿已成为相关土地管理制度改善所关注的主要问题。但是,如何让农民具有更充分的对土地利用和管理的参与权以进一步保障他们的权益还尚未在学术界得到深入的探讨。本书从多元角度剖析了主要的经济、社会、体制和法律政策层面上的制约制度完善的因素和相关理论问题,并使用大量的案例介绍中国各地农地征用的主要形式、做法、经验教训及存在的问题。它又进一步地展示了“中国农地征用与治理:参与式学习与实践”项目所开发的参与式农地征用的管理办法及在地方试点的运用情况。最后,本书还介绍了其他国家的相关经验,以供中国土地研究和管理者参考借鉴。

本书适合土地管理研究人员和政策制订人员,以及高校相关专业师生参考。

### 图书在版编目(CIP)数据

中国农地征用问题研究:治理、地方实践与国际经验 / 赵永军等编著.  
—北京:科学出版社,2013.11

ISBN 978-7-03-038948-0

I. 中… II. 赵… III. 农业用地—土地征用—研究—中国 IV. F321.1

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第250646号

责任编辑:张震 / 责任校对:张凤琴  
责任印制:赵德静 / 封面设计:无极书装

科学出版社 出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

中国科学院印刷厂印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

\*

2014年1月第一版 开本:720×1000 1/16

2014年1月第一次印刷 印张:21

字数:425 000

定价:128.00元

(如有印装质量问题,我社负责调换)

## 出版说明

本书是荷兰格罗宁根大学执行的研究项目“中国农地征用与治理：参与式学习与实践”（2011~2013年）的重要成果之一。该项目探讨了以公众参与为核心，如何确保农民在农地征用中的各项权益，如何提高土地征用程序的更加合法化、合理化和透明度。该项目也针对土地研究的各领域（土地产权制度、土地利用规划、土地管理、农村发展和治理等），在结合国内外的土地制度演变和土地管理的经验的基础上，进行了较为深入的研究和实践。我们希望该项目能为中外土地研究者和实践工作者提供一些有益的参考。

本书汇聚了中外土地研究者贡献的18篇文章。这些文章从不同的角度和不同的方面对农地征用问题进行了讨论。我们的目的是通过展示这些研究上的最新成果和观点，为众多的对土地感兴趣的人士提供便于学习、研究的机会。可以说，土地研究是复杂的。我们的方法是利用交叉学科的视角重新审视那些研究问题。我们也希望这些研究能为中国土地政策的发展和土地管理水平的提高提供一些有效的建议。

我们在此应特别感谢项目的中方合作伙伴和专家（冯楚军、黄小虎、李维长和张千帆等）对我们的积极支持。他们的宝贵建议和学识对我们项目的顺利实施起到了不可替代的作用。我们还应衷心感谢对我们的研究给予大力协助的其他专业人士。我们也感谢二十多位作者的无私奉献，为这本编著的顺利出版提供了保障。

最后，我们特别感谢福特基金会给予项目的资助，并对项目官员贺康玲（Kathleen Hartford）教授给予我们的理解、建议和支持表示最诚挚的感谢。我们也对未能提及的中国和荷兰的同事和朋友对我们的关怀和支持一并感谢。

赵永军 (Yongjun Zhao)

Leon Verstappen

Wilbert Kolkman

于格罗宁根大学

2013年5月28日



# 目 录

导论 Introduction .....	1
-----------------------	---

## 第一部分 中国土地政策、法律、制度篇

### Part One China's Land Policies, Laws and Institutions

1 中国集体土地制度的反思与变革 Reflections on China's Collective Land Institutional Reform .....	9
2 农村土地“集体所有”的困惑与消解——重新解读宪法第 10 条 The Paradox of the “Collective Ownership” of China's Rural Land and Its Resolution: Reinterpreting Article 10 of the 1982 Constitution .....	35
3 中国农地征用补偿程序的缺陷与完善 Improvements to the Current Procedures of Farmland Acquisition and Compensation in China .....	52
4 如何实现征地制度改革系统性突破——兼论对《土地管理法》修改草案的 建议 How to Systematically Break Through the Institutions of Land Acquisition: Recommendations on the Revision of the Land Management Law .....	66
5 放开集体建设用地入市是征地制度改革的题中应有之意 Opening the Collective Construction Land Market for the Reform of Land Acquisition Institutions .....	90
6 我国城市化进程中的农民权利及其保障 Safeguarding Farmers' Rights in China's Urbanisation Process .....	95

## 第二部分 地方实践、创新篇

### Part Two Local Practice and Innovation

- 7 关于我国集体土地征收的地方性创新实践——以失地农民的参与为视角  
Innovative Local Practices of Collective Land Acquisition through Farmer  
Participation ..... 115
- 8 对中国农地流转新模式的实证研究——基于沿海和内地四个农村的实地调查  
An Empirical Study of Rural Land Transfers in China: A Household Survey in  
Four Villages ..... 132
- 9 政府指导与市场竞价——中国农村土地流转的两种经验模式及其比较  
Government Guiding and Market Bargaining: Two Contrasting Empirical Models  
of Rural Land Transfers in China ..... 152
- 10 耕地占补平衡制度的实施困境、现状与动力——基于对两城实践的调查  
The Dilemma for Balancing Farmland Demand and Supply: A Survey on Two  
Cities ..... 170
- 11 公共协商在土地征用和治理中的应用  
The Role of Public Consultation in Land Acquisition and Governance ..... 191
- 12 公众参与在土地征用与治理中的实践——以铜陵“三月三”商城为例  
Practicing Public Participation in Land Acquisition and Governance: The  
Case of “Sanyuesan Shopping Centre” in Tongling ..... 199
- 13 “中国农地征用与治理：参与式学习与实践”项目征地过程公众参与手册  
“Farmland Acquisition and Governance in China: Participatory Learning and  
Experimentation”: A Manual on Public Participation in Land Acquisition  
Processes ..... 223

### 第三部分 国际经验篇

#### Part Three International Experiences

- 14 公共参与作为有效治理的工具  
Participation as a Tool for Effective Governance ..... 255
- 15 中日韩土地征收程序比较研究  
Comparative Studies of Land Acquisition Procedures in China, Japan and  
Korea ..... 262
- 16 越南法律对农地征收的规定及其局限性  
The Limitations of Vietnamese Law on Compulsory Acquisition of Agricultural  
Land ..... 279
- 17 土地和农业改革的另一种方式:一个土地所有权顾问在乌兹别克斯坦的  
经验之谈  
A Different Approach to Land and Agricultural Reform: Experiences of a Land  
Tenure Consultant in Uzbekistan ..... 297
- 18 蓝城项目:土地征收在荷兰的实践  
Land Acquisition in Blauwestad: A Dutch Experience ..... 316

